



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

פרוטוקול מישיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום ב' 25.05.2026

החלטה מס' 01

פרוטוקול 75/2026

חברים:

מר ינון אהרוני, מנכ"ל משרד הרווחה ושירותים החברתיים - יו"ר הוועדה
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד
עו"ד ציפי בר - לבב רועה, היועצת המשפטית
מרכזת הוועדה: גבי אורה אשד אברגיל

בקשה מס' 879

נושא לסדר היום	התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם מס"ר - המרכז לסימולציה רפואית - לעריכת סדנאות מבוססות סימולציה - פנייה פומבית מס' 513/2026
יחידה מגישה + מינהל	מינהל שלי"מ
שם הספק:	מס"ר - המרכז לסימולציה רפואית, יחידה של קרן מחקרים ושירותי בריאות ביה"ח שיבא (580301992)

החלטה: וועדת הפטור המשרדית מאשרת את התקשרות כספק יחיד לפי תקנה 3(29) לתקנות חוק חובת המכרזים.	
היקף כספי מאושר שייח (כולל מע"מ ככל שחל)	היקף ההתקשרות יהא בסך ₪ 578,200 בהתאם להצעת המחיר ולפירוט התקציבי בנספח ב' המצ"ב חקירות ילדים בסך של ₪ 63,100 חוץ ביתי בסך של ₪ 167,300 חסות הנוער בסך של ₪ 347,800
מס' תקנה תקציבית	חקירות ילדים - 23.11.75.31 חוץ ביתי - 23.11.65.53 חסות הנוער - 23.11.65.61
משך ההתקשרות המבוקשת:	מיום 01.05.2026 ועד ליום 31.12.2026

דיון ונימוקי ההחלטה:
מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם מס"ר - המרכז לסימולציה רפואית, יחידה של קרן מחקרים ושירותי בריאות ביה"ח שיבא לעריכת סדנאות מבוססות סימולציה עבור צוותי מדריכים ממסגרות חסות הנוער, ועבור חוקרי ילדים.

המרכז הארצי לסימולציות רפואיות - מס"ר הינו מרכז סימולציה למקצועות הרווחה, החינוך והרפואה הפועל בדגש על הקנייה ושיפור מיומנויות אל מול מצבי אמת מעולם התוכן המקצועי. במסגרת מס"ר פועלים צוותים רב תחומיים ממקצועות הרפואה, הסיעוד העבודה הסוציאלית, המדידה והערכה, התחקור ולמידה ועוד, המאפשרים למידה אפקטיבית תוך התנסות, צפייה ושיח בשיטה ייחודית.

ביום 19.12.2022 פרוטוקול מס' 80/2022 החלטה מס' 23 אישרה ועדת המכרזים התקשרות בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(29) עם מס"ר - המרכז לסימולציה רפואית, יחידה של קרן מחקרים ושירותי בריאות ביה"ח שיבא לעריכת סדנאות מבוססות סימולציה עבור צוותי מדריכים ממסגרות חסות הנוער, ועבור חוקרי ילדים מיום 01.01.2023 ועד ליום 30.06.2023 בסך כולל של ₪ 398,000 (פנייה פומבית מס' 590/2022)

ביום 08.05.2023 פרוטוקול מס' 42/2023 החלטה מס' 13 אישרה וועדת המכרזים עם מס"ר - המרכז לסימולציה רפואית, יחידה של קרן מחקרים ושירותי בריאות ביה"ח שיבא לעריכת סדנאות מבוססות סימולציה עבור צוותי מדריכים ממסגרות חסות הנוער, ועבור חוקרי ילדים - מכוח פנייה פומבית מס' 590/2022 - ללא עלות נוספת מיום 30.06.2023 ועד ליום 31.12.2023 לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א (פנייה פומבית מס' 521/2023)

ביום 20.11.2023 פרוטוקול מס' 157/2023 החלטה מס' 7 אישרה וועדת המכרזים הארכת התקשרות בפטור ממכרז עם מס"ר - המרכז לסימולציה רפואית, יחידה של קרן מחקרים ושירותי בריאות ביה"ח שיבא לעריכת סדנאות מבוססות סימולציה עבור צוותי מדריכים ממסגרות חסות הנוער, ועבור חוקרי ילדים מיום 01.01.2024





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

ועד ליום 30.06.2024 - ללא עלות נוספת, לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א (פנייה פומבית מס' 580/2023), זאת מאחר ובעקבות מלחמת חרבות ברזל, נדחו הסדנאות אשר נקבעו לחציון השני של שנת 2023.

ביום 08.09.2024, פרוטוקול 113/2024 החלטה 02, אישרה וועדת הפטור המשרדית התקשרות בפטור ממכרז עם מס"ר - המרכז לסימולציה רפואית, יחידה של קרן מחקרים ושירותי בריאות ביה"ח שיבא לעריכת סדנאות מבוססות סימולציה עבור צוותי מדריכים ממסגרות חסות הנוער, ועבור חוקרי ילדים מיום 03.11.2024 ועד ליום 30.10.2025 בסך של 442,200 ₪ (פנייה פומבית מס' 552/2024).

כעת, מבקש הגורם המקצועי להתקשר בפטור ממכרז עם מס"ר - המרכז לסימולציה רפואית, יחידה של קרן מחקרים ושירותי בריאות ביה"ח שיבא לעריכת סדנאות מבוססות סימולציה עבור צוותי מדריכים ממסגרות חסות הנוער, עבור חוקרי ילדים ועבור שירות מעברים, בהתאם לפירוט הבא:

רשות חסות הנוער

ברשות חסות הנוער כל גורם במעון מחוייב להיות מוכוון למטרות החינוכיות והטיפוליות של כל נער ונערה. אנשי הצוות מהווים את העוצמה הארגונית המרכזית ביותר היות שהם מחוללי השינוי המשמעותי ביותר בתהליכים אותם עוברים בני הנוער, ועל כן מאמינה הרשות כי יש להשקיע בהם, להכשיר ולפתח אותם ולמצוא דרכים לשמר את הטובים ביותר בארגון.

הנחת היסוד בבסיס תכניות ממוקדות אנשי צוות היא ההבנה כי האיכות הגבוהה ביותר בעבודה טיפולית עם בני נוער במעונות השונים מושגת באמצעות מיקוד שיטת העבודה באנשי צוות ולא בבני הנוער, זאת כיוון שאנשי הצוות קריטיים והם בהגדרה תנאי הכרחי ליצירת האקלים החינוכי-טיפולי הרצוי במעונות. המתחייבות הראשונית היא הגדרת הצרכים של אנשי הצוות בשטח והקניית מיומנויות וכלים הנדרשים להתמודדות אפקטיבית עם בני הנוער, תוך שימת דגש על עקרונות של התערבות טיפולית למניעת משברים, מוגנות, עבודה עם התנגדויות ועוד.

סה"כ היקף ההתקשרות עבור סדנאות למדריכים ומנהלים חסות הנוער, יהא בהיקף של 354,800 ₪.

אגף בכיר חוץ ביתי

ייעוד האגף החוץ ביתי הינו מתן מענה טיפולי שיקומי למקבלי שרות הנמצאים בקצה רצף הסיכון, הסכנה והניתוק, באמצעות מסגרות חוץ ביתיות הפועלות במשך כל שעות היממה ובכל ימות השנה. הטיפול החוץ ביתי מבוסס תפיסה מודעת טראומה: המסגרות פועלות כ"סביבה טיפולית", בה כל מרחב משמש כמרחב טיפולי, תוך שימוש במגוון של כלי התערבות ובאמצעות צוות רב מקצועי. מאפשר למקבלי השרות סביבת חיים מכילה, מוגנת ובטוחה הן ברמה הפיזית והן ברמה הרגשית, וזאת כתנאי ראשוני לקיום תהליכי טיפול, ריפוי וצמיחה. תהליכים אלו יאפשרו הזדמנות להתמודדות רגשית ותפקודית אשר תהווה מנוף למוביליות אישית וחברתית.

לסדנאות חשיבות רבה בהרחבת מיומנויות של הצוותים במסגרות מיומנויות תקשורת - אפקטיבית בעבודה עם מקבלי, הקניית כלים להתמודדות עם סיטואציות מורכבות, הפחתת התנגדויות, מניעת הסלמה בהתאם לעקרונות עבודה מודעת טראומה ופיתוח מיומנויות ניהול אפקטיביות.

סה"כ היקף ההתקשרות עבור אגף החוץ ביתי, יהא בהיקף של 167,300 ₪.

השירות לחקירות ילדים וחקירות מיוחדות

השירות לחקירות ילדים וחקירות מיוחדות מקבל הפניות חקירה מהמשטרה, ומבצע חקירות מותאמות התפתחותית לילדים עד גיל 14 ולאוכלוסיות מיוחדות, בעלות לקות שכלית, בכל הגילאים. חקירות הילדים והאנשים בעלי הלקויות השכליות הן חלק מההליך הפלילי ומטרתן להפיק עדות עשירה ומהימנה תוך מתן תמיכה והגנה לנחקרים בחקירה ובהעדה, למען עשיית צדק.

במסגרת ההליך הפלילי, כחלק מתפקידו, חוקר הילדים מעיד בביהמ"ש ונדרש לעמוד כעד, להציג את עדות הילד ואת חווי"ד המקצועית בפני כבוד ביהמ"ש. בעדותו, החוקר עובר חקירה ראשית וחקירה נגדית, בה מטרת הסנגור לתקוף / להחליש את עדותו של החוקר, במטרה להגן על הנאשם ולהביא לאי הרשעתו בהליך הפלילי. במסגרת הכשרת החוקר, אנו רוצים להעניק לחוקר יכולת להעיד בביהמ"ש עם מירב הכלים המקצועיים. סדנה מבוססת סימולציה מאפשרת מפגש למידה משמעותי ומעשי בתרחישים המדמים אינטראקציות ואתגרים מן השטח בעבודתם של חוקרי ילדים בהקשר מתן עדות בבית המשפט. בעזרת סימולציות, דיונים מבוססי וידאו ושיח עמיתים, ירכשו חוקרי הילדים כלים פרקטיקות ומיומנויות לתקשורת אפקטיבית לביצוע עבודתם

סה"כ היקף ההתקשרות עבור סדנאות לחוקרי ילדים, יהא בהיקף של 63,100 ₪.

כאמור במכתבו של הגורם המקצועי המצ"ב **כנספת א'**, בשנה האחרונה התבצעו באמצעות מרכז הסימולציות סדנאות רבות עבור אנשי צוות במסגרות רשות חסות הנוער ועובדי חקירות ילדים.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

לסדנאות אלו משמעות רבה בקבלת כלים מקצועיים לעבודת הצוותים מול אוכלוסיית בני הנוער, כולל התמודדות עם אירועים מגוונים ושונים במפגש היום יומי של צוותי ההדרכה עם בני הנוער, המבוסס וידאו ומתן משוב למתאמנים. התוכנית נבנית בתאום מלא עם מנהלי התחומים הרלוונטים לצורך דיוק המענה.

תחום הסימולציה כולל מגוון רחב של טכניקות הוראה והערכה, והמשותף לכולן הוא היותן מבוססות על יצירת סביבה מדומה ומבוקרת המאפשרת לימוד מובנה ובטוח. בבסיס שיטות הסימולציה נעשה שימוש בשחקנים המגלמים תפקידי מטופלים, והמתאמן מתנסה בתרחיש הלקוח מעולם התוכן המקצועי שלו. האימון באמצעות סימולציה נעשה בסביבת למידה טכנולוגית וחוייתית אשר מדמה את סביבת העבודה האמתית של המתאמן, ובצורה זו מייעלת ומטייבת את הלמידה. הסימולציות מצולמות בוידאו ובסיומן מתבצע תחקיר מבוסס וידאו ומתן משוב למתאמנים. התוכנית נבנית בתאום מלא עם מנהלי התחומים הרלוונטים לצורך דיוק המענה.

לדברי הגורם המקצועי, מבדיקת תחום הסדנאות מבוססות סימולציה נמצא כי הספק הוכר בעבר כספק יחיד הן במשרד המשפטים והם בפרקליטות המדינה. במקביל בדיקת ספקים אחרים נמצא כי הסימולציות הניתנות על ידן הינן בעולמות החינוך ולא מתוך עולמות הרווחה ומכאן ייחודיות הספק להתקשרות זו.

כעת מבקש הגורם המקצועי, התקשרות עם מס"ר – המרכז לסימולציה רפואית, יחידה של קרן מחקרים ושירותי בריאות ביה"ח שיבא, לעריכת סדנאות מבוססות סימולציה עבור צוותי מדריכים ממסגרות חסות הנוער, עבור חוקרי ילדים ועבור אגף בכיר חוץ ביתי, מיום 21.04.2026 ועד ליום 31.12.2026 בסך כולל של 578,200 ₪ בהתאם להצעות המחיר ולפירוט התקציבי בנספח ב' המצ"ב

החלטת הוועדה:

בתאריך 29.04.2026 נעשתה פנייה לפרסום כוונה להתקשרות כספק יחיד עם מס"ר – המרכז לסימולציה רפואית – לעריכת סדנאות מבוססות סימולציה - פנייה פומבית מס' 513/2026 עד ליום 13.05.2026 תאריך אחרון להגשת ההשגה, לא התקבלו הסתייגויות.

לאור האמור, וועדת הפטור המשרדית מאשרת התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם מס"ר – המרכז לסימולציה רפואית – לעריכת סדנאות מבוססות סימולציה - פנייה פומבית מס' 513/2026 מיום 01.05.2026 ועד ליום 31.12.2026

תנאים מחייבים להחלטת הוועדה

1. היקף ההתקשרות יהא כהסכם מסגרת והביצוע מותנה בכיסוי תקציבי מתאים ובאישור הזמנות ע"י מורשי החתימה של המשרד.
2. מותנה בקיום תקציב בפועל ובהתאם להוראת שעה בדבר פעילות מדי שנה.
3. לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.
4. לעניין החלטת הממשלה מס' 1116 – הוועדה מורה כי יש לפרסם הסכם / הזמנה זה.

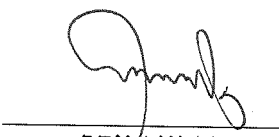
נספחים:

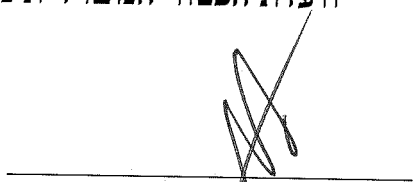
- נספח א' – מכתב הגורם המקצועי
- נספח ב' – נספח תקציבי + הצעות מחיר
- נספח ג' – חוות דעת ספק יחיד

היקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪ אך אינו עולה על 4 מיליון ₪

וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)


עו"ד ציפי בר – לבב רועה
היועצת המשפטית


מר ינוב זוהר
חשב המשרד


מר ינוב זוהר
מנכ"ל המשרד

